**Обоснование**

**необходимости принятия областного закона**

**«О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ленинградской области»**

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ленинградской области» (далее – Законопроект) разработан комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в соответствии с Планом законопроектной деятельности Правительства Ленинградской области на первое полугодие 2020 года в целях устранения пробела в законодательстве Ленинградкой области.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 26.1. Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются [Конституцией](consultantplus://offline/ref=5A1E76566BC107F98192B04078DDF39BB29C206F88E35BB60ACE8064A31AB15BF8DB6E96DD2AA8DC57011B5ABA5F7A37379E1237FD2060B1F) Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях») законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 4 Устава Ленинградской области полномочия органов государственной власти Ленинградской области устанавливаются [Конституцией](consultantplus://offline/ref=1C61B3F434427610C1C7D31382E8AF08B70FB50CB8684D705C59A0FD47E144E7CE9327B9D899374741A177gCGBF) Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ленинградской области и законами Ленинградской области.

Согласно статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, в Ленинградской области отсутствует областной закон, регулирующий правоотношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ленинградской области, в том числе разграничивающий полномочия органов государственной власти Ленинградской области в данной сфере.

В целях наиболее точного исполнения требований Бюджетного кодекса РФ Законопроектом в соответствии с нормами Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Ленинградской области от 27.10.1994 №6-оз «Устав Ленинградской области» установлены полномочия разграничены полномочия Губернатора Ленинградской области, Законодательного Собрания Ленинградской области, Правительства Ленинградской области и отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ленинградской области.

В соответствии с частью 1 статьи 20, частью 6 статьи 22, частью 3 статьи 26, частью 3 статьи 28 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» Законопроектом установлено, что управление особо охраняемыми природными территориями осуществляется государственным учреждением Ленинградской области, подведомственным отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющему в пределах своей компетенции государственное управление и реализацию полномочий и функций Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения. В соответствии с пунктом 3 статьи 28 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» установлено, что управление дендрологическими парками и ботаническими садами осуществляется уполномоченным органом и подведомственным ему государственным учреждением, а также государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования.

Статьей 5 Законопроекта установлены принципы международного и межрегионального сотрудничества в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Сотрудничество в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий строится на основе международных и межрегиональных договоров и соглашений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на эти цели, а также за счет других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель комитета

по природным ресурсам

Ленинградской области П. А. Немчинов

Исп. Котолевская Н.Л., 539-40-89 (4611)