Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 № 341 «Об утверждении положения о комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградкой области»

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 № 341 «Об утверждении положения о комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградкой области» подготовлен в целях приведения в соответствие с действующим законодательством.

1. В части изменений лесного законодательства.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», опубликованным на официальном интернет-портале правовой информации http://pravo.gov.ru, 02.07.2021, и вступающим в силу - 01.01.2022 (за исключением отдельных положений), внесен ряд изменений в полномочия органов государственной власти субъектов в области лесных отношений.

Так указанным законом внесены изменения в статью 82 ЛК РФ в части добавления полномочия органа государственной власти субъектов Российской Федерации пунктом 7.4 следующего содержания «осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов и лесных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях, указанных в пункте 4 части 2 статьи 23 настоящего Кодекса (в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения), установлении и изменении их границ;», а пункт 7 ч.1 ст. 83 (переданные полномочия РФ органам ОИВ субъектов РФ) - утрачивает силу с 1 января 2022 года – «проведение на землях лесного фонда лесоустройства, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 68 настоящего Кодекса».

Федеральным законом от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» внесены изменения в п.11 части 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ (далее – ЛК РФ) в части формулировки переданных полномочий, а статья 96 была изложена в новой редакции (текст документа опубликован на официальном интернет-портале правовой информации http://pravo.gov.ru, 04.02.2021, начало действия редакции - 02.07.2021 (за исключением отдельных положений).

На территории Ленинградской области до 01.07.2021 существовала система осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), которая реализовывалась 2 органами исполнительной власти, что не противоречило законодательству:

- Комитет экологического надзора ЛО (КГЭН), осуществлял надзор путем плановых и внеплановых проверок, рейдовых осмотров;

- Комитет по природным ресурсам ЛО (КПР) - путем патрулирования лесов, посредствам передачи полномочий подведомственному учреждению ЛОГКУ «Ленобллес», которое осуществляло лесную охрану.

По смыслу новых норм Лесного кодекса РФ, лесной надзор теперь не разделяется на патрулирование и проведение проверок, а осуществляется исключительно путем проведения контрольных мероприятий.

Также появилось отдельное понятие лесная охрана, которая больше не является составной частью лесного надзора, и может осуществляться или органом, осуществляющим лесной надзор (и его подведомственным учреждением – КГЭН и ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль»), либо государственным учреждением бюджетного/автономного типа, осуществляющим мероприятия по сохранению лесов и лесоустройству. Однако уже с 01.01.2022г. вступают в силу очередные изменения в ЛК РФ, которые предусматривают осуществление данной деятельности государственными учреждениями (без указания на организационно-правовую форму). ЛОГКУ «Ленобллес» является казенным учреждением, осуществляющим мероприятия по сохранению лесов и лесоустройству, которое с 01.01.2022 года сможет осуществлять лесную охрану, путём патрулирования лесов, предотвращать, выявлять и пресекать нарушения требований лесного законодательства гражданами, направлять в соответствующие государственные органы материалы о нарушениях требований лесного законодательства, выявленных в ходе осуществления систематического патрулирования лесов, содержащих признаки административных правонарушений и (или) преступлений.

Таким образом, с целью исключения дублирования полномочий между двумя ОИВ ЛО, необходимо привести в соответствие полномочия КПР:

- исключается из полномочий КПР осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах путем проведения мероприятий по контролю в лесах (патрулирования) и утверждение образцов форменной одежды, знаков различия, порядка ношения форменной одежды должностных лиц Комитета по природным ресурсам Ленинградской области.

Абзац 29 пункта 3.2. слова «а также в лесах, расположенных на землях лесного фонда, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации» исключаются, приводится также в соответствие с Федеральным законом от 04.02.2021 № 3-ФЗ и полномочиями КПР, определёнными действующим положением.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 301-ФЗ «О внесении изменений

в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 301-ФЗ) внесены изменения в часть 5 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающие наделение органа государственной власти субъекта Российской Федерации, утвердившего положительное заключение государственной экспертизы проекта освоения лесов, полномочиями по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства, расположенных на землях лесного фонда, которые допускаются к строительству на них при использовании лесов для осуществления рекреационной деятельности, в соответствии с лесным законодательством. Данная норма вступает в силу с 1 марта 2022 года. В соответствии с ч. 5 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ орган, выдавший разрешение на строительство, уполномочен и на выдачу разрешений на ввод в эксплуатацию соответствующих объектов.

В соответствии с пунктом 2.2. Положения о Комитете, таким органом на территории Ленинградской области является КПР.

Источник публикации указанного закона - официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 02.07.2021, начало действия документа - 01.03.2022.

В связи с чем, полномочия КПР в сфере лесных отношений приводятся в соответствие с принятыми актами.

2. В части изменений законодательства о недрах.

Федеральным законом от 30.04.2021 № 123-ФЗ вступают в силу с 1 января 2022 года ряд изменений в Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1. Поправками, в числе прочего, уточнены полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования (вносятся изменения в статьи 4, 10.1, 12, 16); отменены торги в форме конкурсов.

В связи с чем, полномочия КПР, определённые п.2.3 Положения о Комитете, приведены в соответствие со вступающими в силу с 01.01.2022 нормами Закона о недрах.

Помимо полномочий, функции КПР, определенные п. 3.7 Положения о Комитете, приведены в соответствие.

Так, на основании пункта 7 статьи 10. Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) основаниями предоставления права пользования участками недр является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

- о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, и (или) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- о предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением участка недр в случае осуществления геологического изучения недр такого участка в соответствии с государственным контрактом;

- о предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

- о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для геологического изучения недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

- о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи;

- о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 настоящего Закона, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

- о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

В связи с чем, формулировки п.3.7 приведены в соответствие.

В п.3.7 добавлен новый абзац в связи с тем, что порядки предоставления права пользования участками недр по основаниям, предусмотренным пунктом 7 статьи 10.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Абз.2 п.3.7 исключен в связи фактически отсутствующим полномочием в законодательстве и неосуществлением КПР данных функций.

Учитывая изложенное и принимая во внимание положения статьи 38 и части 2, 5 статьи 40 Устава Ленинградской области, для приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации необходимо принятие данного постановления.

Необходимость выделения средств из областного бюджета на достижение целей отсутствует.

В связи с тем, что проект постановления Правительства Ленинградской области не содержит положений, вводящих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению и положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области заключение об оценке регулирующего воздействия на указанный проект постановления не требуется.

Проект соответствует правилам юридико-технического оформления, коррупциогенные факторы отсутствуют.

Председатель комитета

по природным ресурсам

Ленинградской области П.А.Немчинов